
Criterios y herramientas para la integración de la sostenibilidad en los proyectos de cooperación

Florent Marcellesi: fmarcellesi@bakeaz.org



Bilbao, 03 de junio del 2009



¿Es la cooperación vasca sostenible?

Algunas cifras del FOCAD en el periodo 2002-2006

565 proyectos: un total de 38 proyectos de medio ambiente, es decir un 6,7% del total.

Por temática, contabilizamos proyectos de:

- Biodiversidad: 2
- Cambio climático: 1
- Desertificación: 0
- Recursos naturales y residuos: 5
- Agua: 27
- Otros (suelos, energía, aire, etc.): 4

Si no se contabilizan los proyectos de agua, se obtiene un total de 11 proyectos de medio ambiente, es decir un 2% del total.





¿Es la cooperación vasca sostenible?

Unas reflexiones:

- Existe un **muy bajo porcentaje de proyectos teniendo como objetivo principal el medio ambiente** (aún más si se deja de lado los proyectos de gestión del agua)
- Sobre representación de temas relacionados con el agua
- (Casi) Ausencia de proyectos de investigación o de sensibilización en el País Vasco sobre temas relacionados con el medio ambiente.
- El medio ambiente no es un área sectorial de la cooperación vasca





Un enfoque integral

- Visión/ciclo de proyectos (sectorial y transversal).
- Incidencia política.
- Políticas institucionales de las entidades.
- Cultura interna.
- Marco legal.





Que implican a todos los actores

- ONGDs.
- Administraciones públicas.
- Entidades de la formación.
- Ámbito medioambientalista / ecologista.
- Otros agentes sociales, sindicales, políticos, etc.





A nivel estratégico

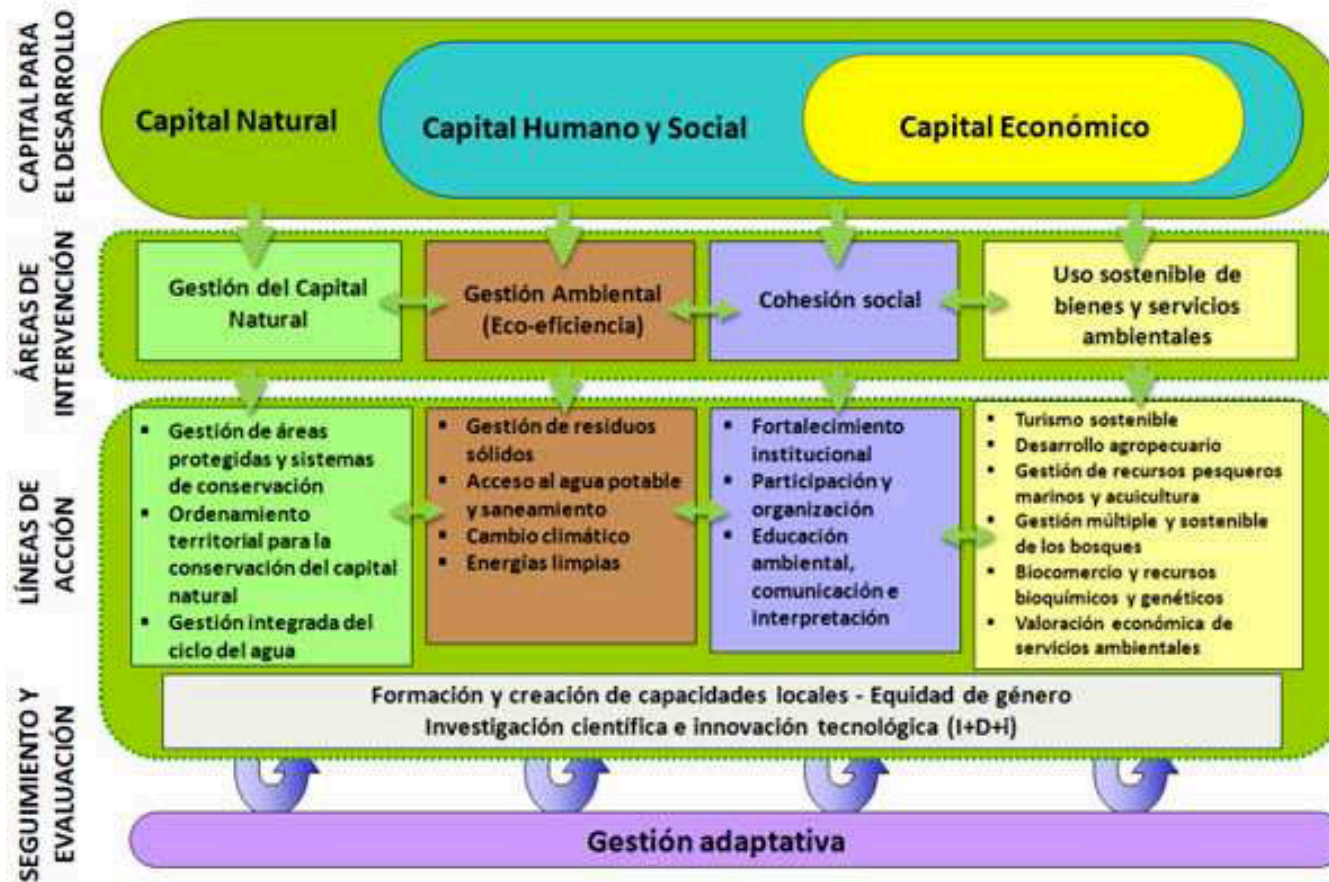
La protección del medio ambiente como:

- 1.Línea estratégica de la AOD**
- 2.Enfoque transversal de la AOD**

Se considera necesario que una cuantía sustancial del presupuesto de la Ayuda Oficial al Desarrollo se dedique exclusivamente a lo que podríamos denominar la «cooperación ambiental» y que un porcentaje determinado de los proyectos de cooperación que se lleven a cabo (proponemos un 20% del total) esté específicamente dirigido al cumplimiento de los acuerdos multilaterales de medio ambiente (Marcellesi, Palacios: 2008).



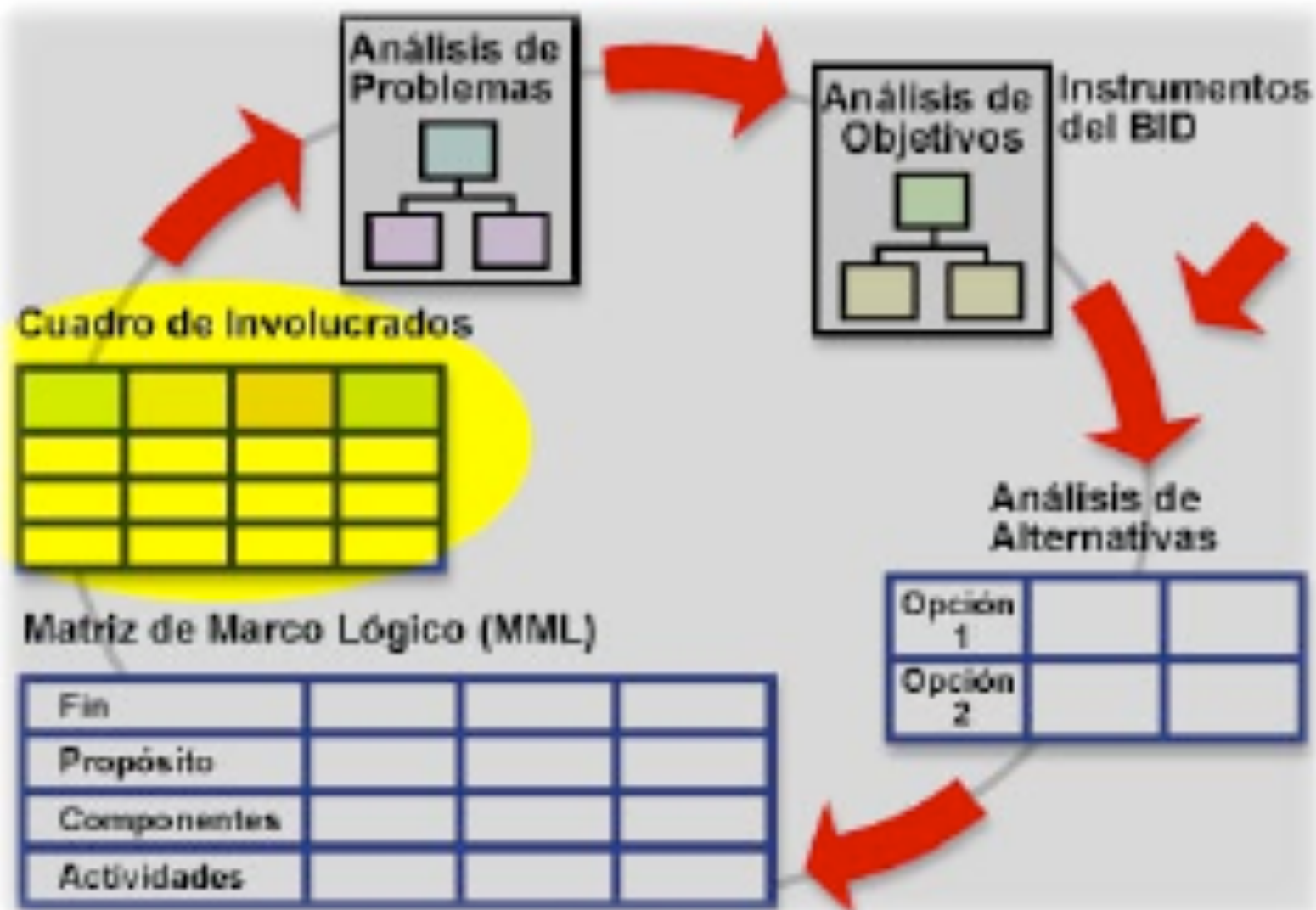
Enfoque integral



Programa Araucaria (González y otros: 2008).



Marco lógico





Identificación de proyecto

La identificación de proyectos de cooperación y medio ambiente ha de basarse en las condiciones sociales, económicas, culturales y medioambientales del contexto de intervención

Se puede tomar como referencia:

- Las líneas estratégicas de los documentos marco de la entidad financiadora y de las políticas locales de la zona considerada.
- Los principales acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente.





Identificación de proyecto

- **Destacar las malas condiciones ambientales** que afectan a la población objetivo, las tendencias actuales que conllevan un riesgo de comprometer la capacidad para satisfacer necesidades futuras y las contribuciones locales a problemas externos o globales.
- Estudiar las relaciones entre la pobreza y el medio ambiente en las cadenas lógicas de los **árboles de problemas** y de objetivos
- **En el árbol de objetivos**, conservar los objetivos ambientales que contribuyen (de manera directa o indirecta) a alcanzar los objetivos generales de desarrollo. Asimismo, seleccionar proyectos que responden a objetivos específicos de sostenibilidad y conservación de recursos o del capital natural.



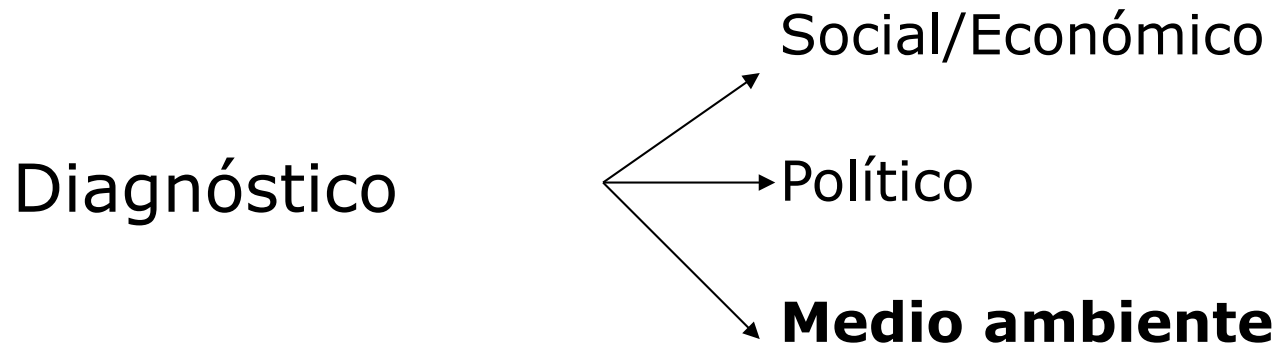


Identificación de proyecto

- Repasar y tener en cuenta las políticas y objetivos ambientales de las instituciones de la zona de intervención (a nivel local, nacional y regional) y de la entidad financiadora, incluyendo aquellos de los principales acuerdos multilaterales de medio ambiente.
- Analizar los impactos ambientales diferenciados sobre hombres y mujeres.
- Durante todo el proceso de identificación, conocer y contrastar de forma participativa las preocupaciones ambientales de las partes interesadas, prestando especial atención a la participación de las mujeres.



Análisis de situación



Se trata de poner de relieve de forma dinámica los principales conflictos socio-ambientales de la zona de intervención, sus capacidades institucionales, y no solamente de describir de forma estática los recursos naturales.





Formulación de proyectos: análisis de involucrados

Los sin voces: la naturaleza y las generaciones futuras.

Agentes a no olvidarse:

- Asociaciones ecologistas/medio ambientalistas.
- Los movimientos de justicia ambiental surgidos de los conflictos a nivel local, regional, nacional y global causados por el crecimiento económico y la desigualdad social (*Ecologismo de los pobres*, Martínez Alier; 2004).

¿Qué conflictos socio-ambientales puede suponerse que ocurrirán al apoyar a determinados grupos?





Formulación de proyectos

la inclusión de la perspectiva medioambiental en esta etapa cumple dos objetivos:

- Identificar y evitar cualquier tipo de **impacto ambiental negativo**, tanto directo como indirecto, que los programas o proyectos de cooperación pudieran causar (prevención).
- **Reconocer y darse cuenta de las oportunidades**, de modo que la mejora medioambiental genere ganancias adicionales para los beneficiarios directos e indirectos (proposición).





Formulación de proyectos

- **Regla de entrada:** las tasas de extracción de los *servicios renovables* se mantendrán siempre dentro de la capacidad de regeneración de los ecosistemas que los producen, mientras que para los *servicios no renovables*, las tasas de agotamiento serán iguales a las tasas a las que se desarrollan servicios alternativos.
- **Regla de salida:** las emisiones de residuos deberían permanecer siempre dentro de la capacidad de asimilación de los ecosistemas.





Formulación de proyectos

- ¿Los objetivos específicos y acciones planificadas así como las actividades socioeconómicas de la zona de intervención son particularmente sensibles y/o vulnerables a los desastres naturales, al cambio climático, a la desertificación, etc.?
- ¿Dependen estos objetivos, acciones y actividades de manera significativa de la disponibilidad de recursos naturales?
- ¿Se han tenido en cuenta las condiciones ambientales (limitaciones y oportunidades) que puedan influir en la factibilidad técnica del proyecto?
- ¿Cuáles son los posibles efectos ambientales a los que puede dar lugar la ejecución del proyecto?





Formulación de proyectos

- ¿Cuáles son las presiones o impactos ambientales asociados al proyecto y al sector de intervención? (en caso de haber realizado un estudio de impacto ambiental, evaluar la aceptabilidad de los impactos residuales).
- ¿Las capacidades institucionales en materia medioambiental y el marco legal establecen las bases necesarias para considerar los vínculos existentes entre el medio ambiente y el proyecto?
- ¿Los indicadores disponibles reflejan los nexos con el medio ambiente y las principales preocupaciones de sostenibilidad?
- ¿Se ha introducido la variable ambiental en los factores externos?



Formulación de proyectos: análisis de alternativas

Primar las alternativas sostenibles

Impacto medioambiental:

- Negativo
- Positivo

¿Enfoque preventivo?

¿Enfoque propositivo?

	Criterio 1 (p.e., financiero)	Criterio 2 (p.e., ambiental)	Criterio n (p.e., social)
Estrategia 1			
Estrategia 2			
Estrategia n			





Ejecución de proyectos

- Las fuentes de energía y su utilización.
- El agua y su gestión.
- La elección de materiales y productos.
- La movilidad sostenible.
- La gestión de residuos.
- La educación ambiental, capacitación organizativa y formulación de políticas.





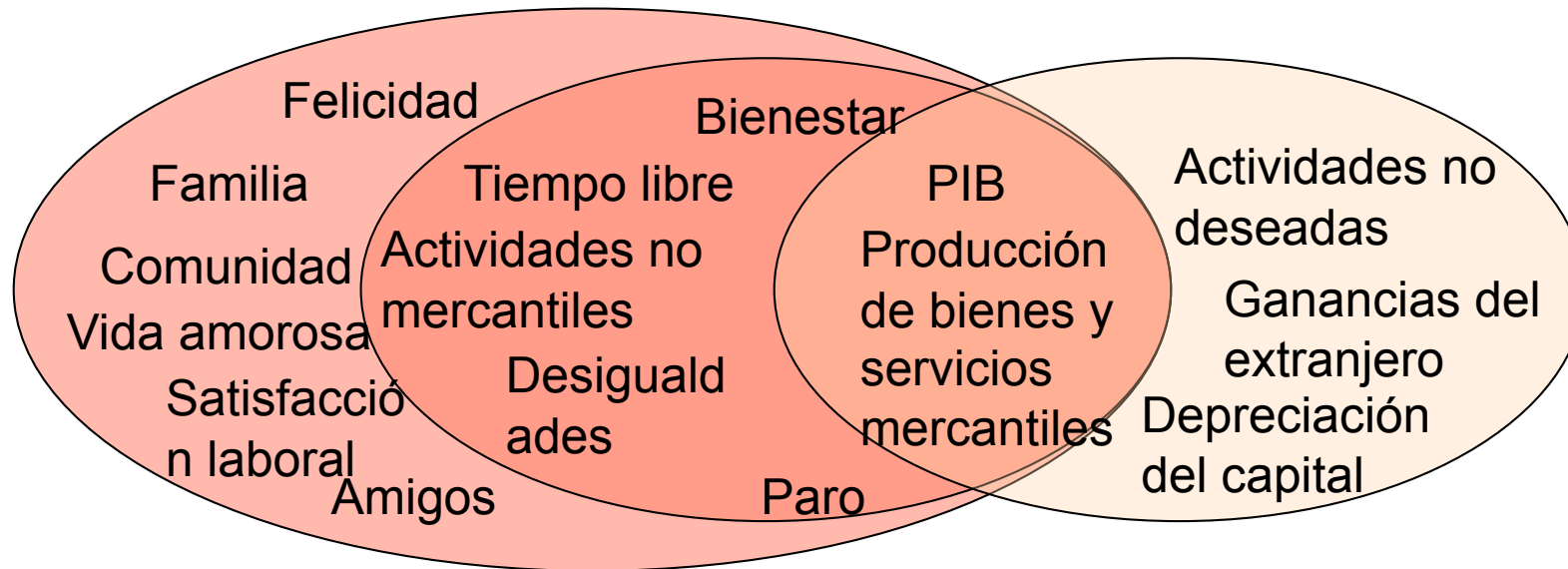
Indicadores y seguimiento de proyecto

Indicadores macro:

- *La Huella ecológica.*
- *El índice de progreso genuino (IPG).*
- *El Well-Being Index (NWI).*
- *El Happy Planet Index (HPI).*



Indicadores y seguimiento de proyecto

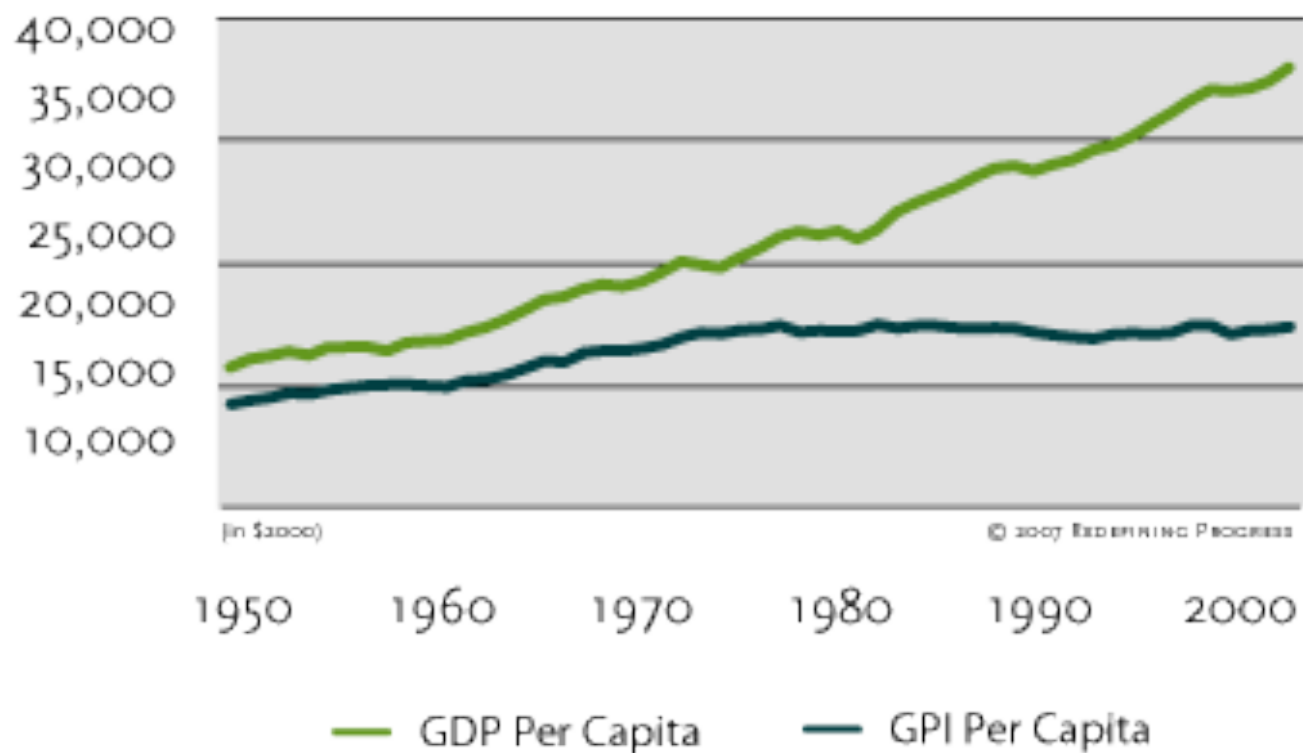


PIB, Bienestar y Felicidad



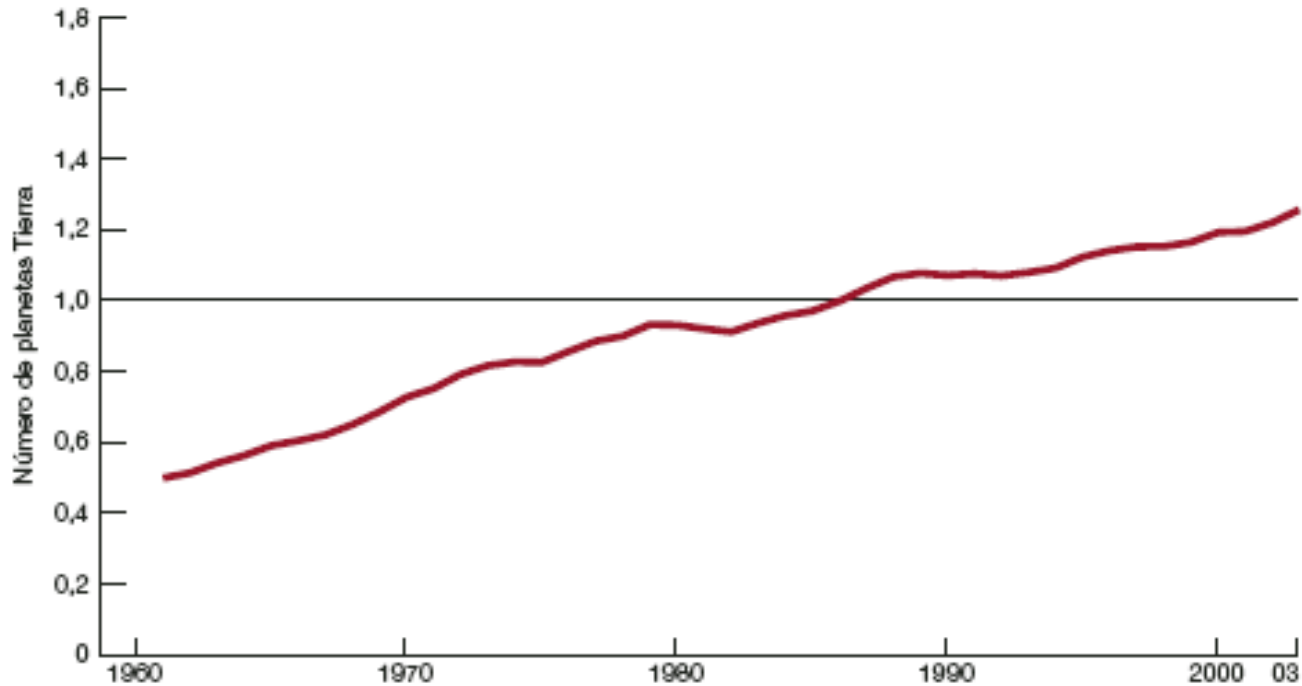
Indicadores y seguimiento de proyecto

GROSS PRODUCTION VS. GENUINE PROGRESS, 1950-2004



Indicadores y seguimiento de proyecto

Fig. 2: HUELLA ECOLÓGICA DE LA HUMANIDAD, 1961-2003

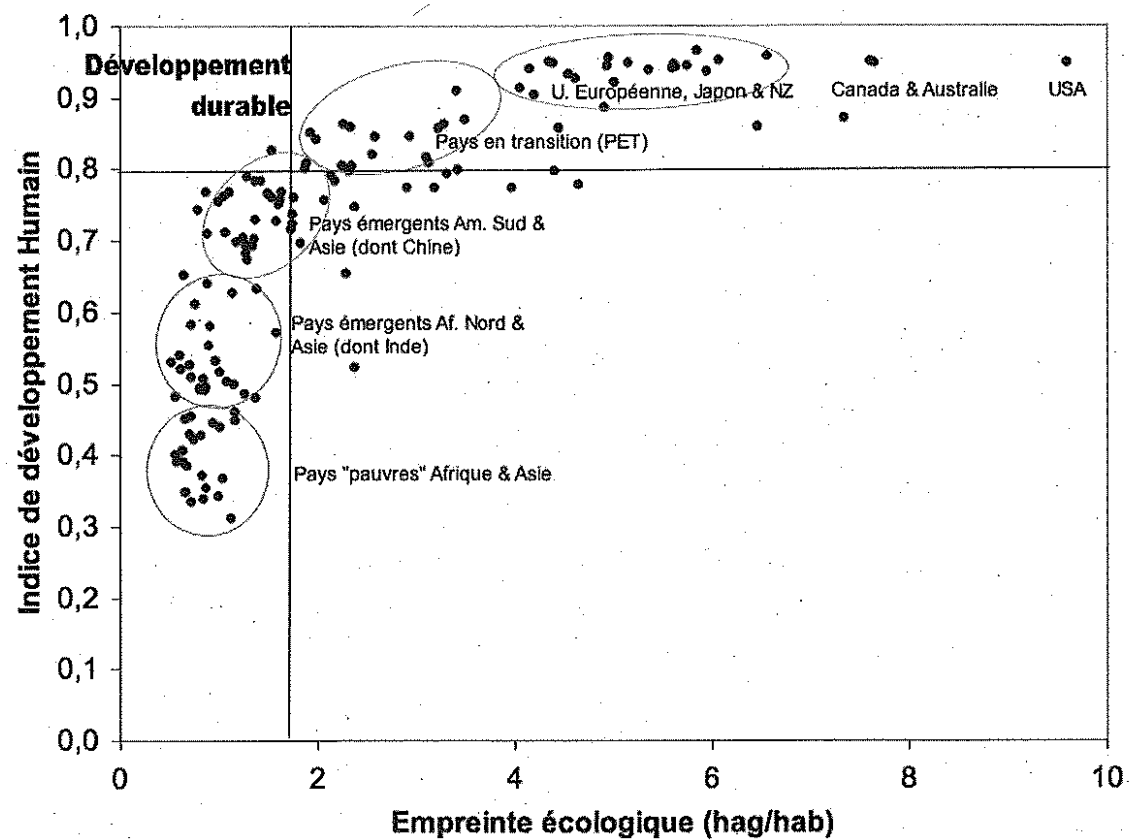


Informe Planeta vivo, 2006 — WWF

Calcular su huella ecológica: www.myfootprint.org



Indicadores y seguimiento de proyecto





Indicadores y seguimiento de proyecto

	PBI	PBI per cápita	IDH	HPI
USA	1	4	10	150
China	2	97	84	31
Japón	3	13	11	95
India	4	119	125	62
Alemania	5	14	20	81
Reino Unido	6	18	15	108
Francia	7	15	16	129
Italia	8	19	18	66
Brasil	9	66	62	63
Rusia	10	61	61	172
Canadá	11	7	4	111





Seguimiento de proyecto

- Específico: corresponde a información explícitamente particular al objetivo que se quiere observar y que permita al observador verificar si el mismo se ha cumplido o no.
- Medible: se refiere a características que permiten medir el indicador de manera objetiva.
- Realizable: se refiera a la probabilidad de lograr el indicador en todos sus aspectos.
- Pertinente: el indicador debe ser el más apropiado para la medición de un determinado objetivo.
- Enmarcado en el tiempo: debe especificar el período de tiempo en el cual se alcanzará el objetivo.





Seguimiento de proyecto

Indicadores de proyectos:

Miden los impactos positivos y negativos (directos e indirectos) del proyecto sobre los ecosistemas: agua, energía, residuos, movilidad, obras, etc.

- Balance de carbono.
- Estado de los recursos naturales claves (bosque, humedal, acuífero, etc.),
- Consumo medio de energía,
- Generación de residuos (per cápita/año)
- Proporción de productos de agricultura ecológica, forestales o marinos certificados
- Tasa de transformación local de materia prima.
- Etc.





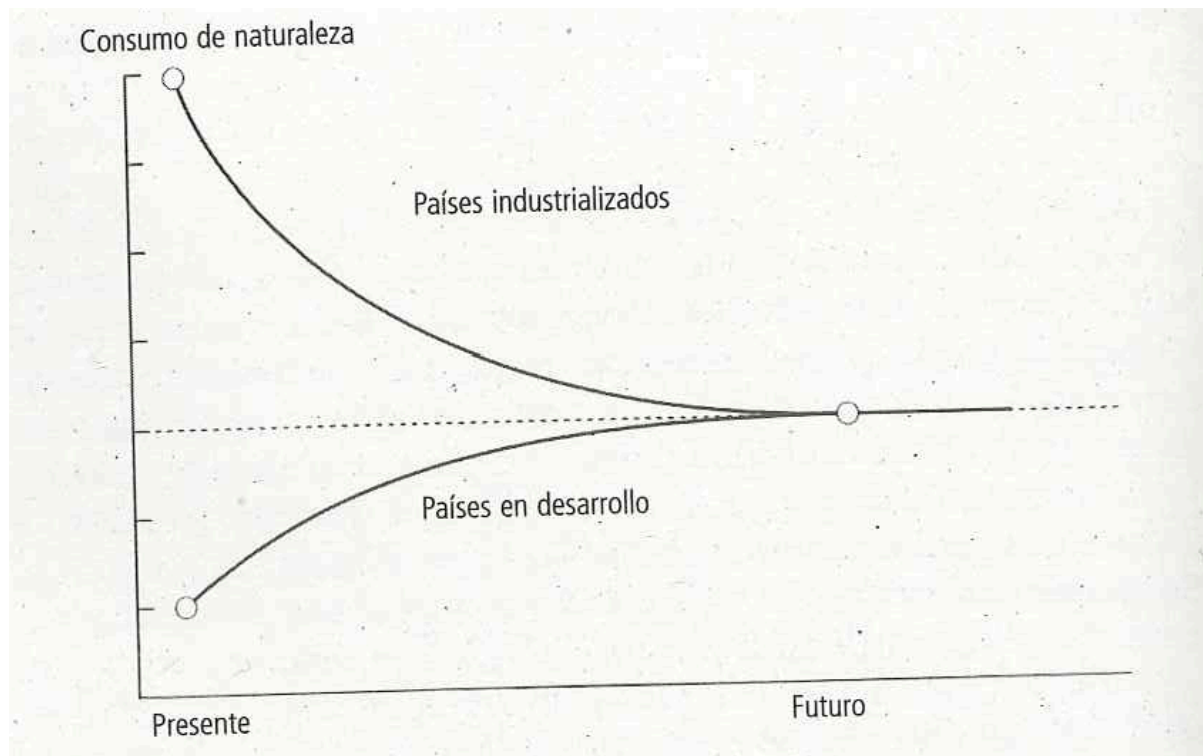
Evaluación de proyecto

- Pertinencia: ¿tuvo en cuenta el proyecto los aspectos ambientales identificados en el análisis de problemas?
- Efectividad: ¿ha cumplido el proyecto sus requisitos y objetivos ambientales?
- Eficiencia: ¿ha usado el proyecto de manera eficiente los recursos ambientales?
- Sostenibilidad: ¿los resultados del proyecto se ven amenazados por la degradación ambiental (o el empobrecimiento de los recursos)?
- Impacto: ¿cuáles han sido las contribuciones del proyecto al desarrollo sostenible y cuáles son los efectos sociales y ambientales externos a los objetivos del proyecto?



Potencialidades de la cooperación Sur-Norte

Camino hacia un modelo de contracción y convergencia





Potencialidades de la cooperación Sur-Norte

- Generar un flujo considerable de cooperación en dirección Sur-Norte que facilite a las poblaciones del Norte el conocimiento de otras formas de relacionarse entre sí y con su entorno
- Ejemplo: la Alianza del Clima





Ejemplo 1: Bolsa Amazonia

- Dentro del Programa POEMA (Pobreza y Medio Ambiente en la Amazonia).
- Proyecto que promueve el comercio sostenible de diversos productos procedentes de la cuenca amazónica
- Produce y comercializa desde papel hasta asientos orgánicos y jugos naturales.
- Producen productos que anteriormente no se utilizaban para piezas de automoción.
- El proyecto está siendo replicado en Sudáfrica.





Ejemplo 2: Movimiento Cinturón Verde (Green Belt Movement),

- Creado en 1977 por Wangari Maathai
- Uno de los primeros esfuerzos por incorporar los vínculos entre el género, la gestión y conservación de los recursos naturales, la democracia y la paz.
- «La campaña para plantar árboles»: Se ha conseguido aumentar la superficie arbolada del país (30 MM), generar puestos de trabajo y fuentes de ingreso para las mujeres campesinas y otras personas de las comunidades implicadas, crear fuentes sostenibles de madera para los miembros de las comunidades, frenar la erosión del suelo, demostrar la capacidad de las mujeres para el desarrollo, aumentar la concienciación sobre la importancia de proteger y conservar el medio ambiente y la biodiversidad local de plantas y cultivos, etcétera.

